

제주 녹색당 ‘선거-의사결정’을 말하다

- 2차 토론회 -

녹색당

대안의 숲, 전환의 씨앗

1. 21대 총선, 가산점 제도 도입-과정 되짚기

2. 21대 총선, 녹색당의 선거연합 논의 과정의 민주성

3. 녹색당의 새로운 의사결정 구조와 지도부에 바라는 점

Chapter 1

21대 총선, 가산점 제도 도입-과정 되짚기

제21대 국회의원 선거 평가 보고서

녹색당
대안의 숲, 전환의 씨앗

21대 총선 준비
후보자 선출 과정 중 '가산점 제도'를 중심으로

**21대 총선에서
녹색당 최초로**

가산점 제도 도입관련 당규 신설

79차 전국운영위원회 현장발의

21대 총선 준비: 후보자 선출 과정

비례대표 중심 후보 전략 채택 및 여성출마프로젝트 출범, 농업먹거리특별위원회 후보 선출 등 과정 전반

- : 2019년 3월 30일~2020년 9월 29일: 후보 전략 수립 및 세부 의사결정 시기
- : 2019년 10월 3일~2020년 2월 1일: 1단계 선거운동, 농업먹거리특별위원회 농민 후보 선출
- : 2020년 2월 2일~2020년 4월 15일: 2단계 선거대책본부 출범과 후보자 3인 사퇴

2019년 10월 3일	선거관리위원회	제21대 총선 녹색당 비례대표 후보 1단계 선출 공고
2019년 11월 8일	선거관리위원회	제21대 총선 비례대표 1단계 선출 후보 등록 공고 (고은영, 김혜미, 성지수, 김기홍, 정다연, 하승수)
2019년 11월 15일	자격검증위원회	1단계 비례대표 후보 자격 심사 결과 발표
2019년 11월 16일 ~12월 7일	선거관리위원회	제21대 총선 비례대표 후보자 토론회 진행
2019년 12월 1일	전국운영위원회	서울 서대문마포은평(마포 중심) 전략 지역 선정 안건 제출, 승인
2019년 12월 9~14일	선거관리위원회	제21대 총선 비례대표 1단계 선출 후보 투표
2019년 12월 15일	선거관리위원회	제21대 총선 비례대표 후보 1단계 선출 선거 투표 결과 발표
2020년 1월 4-5일	농업먹거리특위	농업먹거리특위 운영위원회 구성 및 공동운영위원장 선출 - 농민 비례대표 선출 결의 및 2단계 비례대표 선출 참여 결정
2020년 11월 15일	자격검증위원회	1단계 비례대표 후보 자격 심사 결과 발표
2020년 1월 16일	농업먹거리특위	제21대 총선 녹색당 농민비례대표 후보 선출 공고
2020년 1월 19일	전국운영위원회	공동운영위원장 21대 총선 불출마 권고 및 총선본부 배제 결정 공동운영위원장 사과문 게재 요구 결정 사무처장 직위해제 당원 발의 승인 및 해임

21대 총선 준비: 후보자 선출 과정

비례대표 중심 후보 전략 채택 및 여성출마프로젝트 출범, 농업먹거리특별위원회 후보 선출 등 과정 전반

- : 2019년 3월 30일~2020년 9월 29일: 후보 전략 수립 및 세부 의사결정 시기
- : 2019년 10월 3일~2020년 2월 1일: 1단계 선거운동, 농업먹거리특별위원회 농민 후보 선출
- : 2020년 2월 2일~2020년 4월 15일: 2단계 선거대책본부 출범과 후보자 3인 사퇴

2020년 1월 20-21일	농업먹거리특위	제21대 총선 녹색당 농민비례대표 후보 등록 공고 (최정분)
2020년 1월 22-28일	농업먹거리특위	등록 후보자 정보공개 및 선거운동
2020년 1월 28일	선거관리위원회	제21대 총선 녹색당 비례대표 후보 2단계 선출 공고
2020년 1월 29-31일	농업먹거리특위	제21대 총선 녹색당 농민비례대표 후보 투표
2020년 2월 1일	농업먹거리특위	단독 후보 농민 비례대표 선출 확정 공고, 2단계 출마 준비
2020년 2월 2일	전국운영위원회	비례대표 후보 가산점제 현장 안건 발의, 수정 통과 / 당규 신설 1인 3표 및 기권표 인정 결정

21대 총선 준비: 후보자 가산점 도입과정

일시	주체	내용
2019년 12월 15일	선거관리위원회	1단계 비례대표 후보 선출 결과 발표
2020년 1월 13일	강서양천녹색당 /서울녹색당	서울녹색당 운영위원회에서 비례대표 후보 가산점 안건 현장 발의, 표결 통해 부결
2020년 1월 28일	선거관리위원회	2단계 비례대표 후보 선출 후보등록 공고
2020년 2월 2일	강서양천녹색당 /전국운영위원회	서울녹색당에 제출, 부결된 동일한 비례대표 후보 가산점 재안건. 현장 발의, 수정 가결
2020년 2월 3일	선거관리위원회	2단계 비례대표 후보 선출 후보등록 공고 수정
2020년 2월 24일	선거관리위원회	전국운영위원회에 후보자 가산점 부여 결정 철회 요구의 건 전달
2020년 2월 24~25일	전국운영위원회	철회 요구에 대한 지역당 찬반 의견 긴급 취합, 철회 반대 입장 전달
2020년 2월 25일	선거관리위원회	개정된 선거관리규정(가산점제)에 대한 우려 입장문 발표
2020년 2월 26일	선거관리위원회	비례대표 최종 순번 결정방법 가산점 적용기준 세칙 공고
2020년 2월 26일	농업먹거리특위	농어민 가산점 적용 후보에 대한 농업먹거리특위 입장 발표
2020년 2월 28일	선거관리위원회	비례대표 최종 순번 결정방법 가산점 적용기준, 세칙 변경 공고(상한)
2020년 3월 3일	1단계 후보단	전국운영위원회에 비례대표 후보 4인 유감 표명 입장문 전달
2020년 3월 4일	선거관리위원회	전국운영위원회에 유감 표명 입장문 발표
2020년 3월 6일	전국운영위원회	선거관리위원회에 유감 표명 및 결정에 대한 당원 사과 입장문 발표

후보자 가산점 도입(전운위)

79차 전국운영위원회 현장발의 (2020/02/02)

■ 현장발의 후보자 가산점 건

[원안]

청년 만 25-34세 10%,

청소년(피선거권 법안 개정시 25세 미만) 20%,

여성(자기 성별정체성) 10%,

정치신인(공직선거 첫출마) 10%,

농어민 10%,

성소수자/장애인/이주민(2세대 포함) 20%의 가산점을 주는 건.

** 농민의 정의는 법적인 관계법령상 농민으로 규정되거나, 녹색당에서 농먹위 농민(농민과 농사에 관심있는자, 생산자와 공동생산자)으로 인정한 사람에 한한다.

1.가산점 도입여부에 대한 표결

찬성: 김미리내 서상민 안소정 임준연 이선희 이태영 백희원 권인아 신진호 장우석 손지후 문지혜 김윤경 김원국(14명)

기권: 이도연 최정희 고은영 김준강 이재혁 장영식 박진영 김영준 하승수(9명)

-> 가산점을 도입하는 것으로 결정함.

2.가산점 제도의 내용에 대한 표결

(수정안1) 원안에 **2020여성출마프로젝트 이수자 10%**를 추가하고, **농어민 가산점을 20%로 하는 방안**

(수정안2) 원안에 농어민 가산점을 20%로 하는 방안

•수정안 (2) 표결

찬성 : 하승수 김준강 백희원 이재혁 박진영 김영준

나머지 기권

->부결됨

•수정안(1) 표결

찬성 : 하승수 김미리내 이도연 서상민 안소정 임준연 이선희 이태영 최정희 백희원 권인아 신진호 장우석 손지후
문지혜 장영식 김윤경 박진영 김원국(19명)

반대 : 김준강(1명)

기권 : 고은영 이재혁 김영준(3명)

-> 통과됨

후보자 가산점 변경 내용

(녹색당당규) 5. 선거관리규정 제9장 투표 제 35조(선출방법)

[원안]

청년 만 25-34세 10%
청소년(피선거권 법안 개정시 25세 미만) 20%
여성(자기 성별정체성) 10%
정치신인(공직선거 첫출마) 10%
농어민 10%
성소수자/장애인/이주민(2세대 포함) 20%의
가산점을 주는 건.

** 농민의 정의는 법적인 관계법령상 농민으로 규정되
거나, 녹색당에서 농먹위 농민(농민과 농사에 관심
있는 자, 생산자와 공동생산자)으로 인정한 사람에
한한다.

[수정안]

청년 만 25-34세 10%
청소년(피선거권 법안 개정시 25세 미만) 20%,
여성(자기 성별정체성) 10%
정치신인(공직선거 첫출마) 10%
농어민 20%
성소수자/장애인/이주민(2세대 포함) 20%의
가산점을 주는 건.
2020여성출마프로젝트 이수자 10%

** 농민의 정의는 법적인 관계법령상 농민으로 규정되
거나, 녹색당에서 농먹위 농민(농민과 농사에 관심
있는 자, 생산자와 공동생산자)으로 인정한 사람에
한한다.

농특위 입장문(2020/02/26)

■ 농업먹거리특별위원회에서 정의한 '농민'에 관하여

녹색당 농업먹거리특별위원회는 2020년 1월 4일~5일에 열린 녹색당 농민의 날에서 2015년에 열린 제2회 녹색당 농민의 날에 워크숍을 통해 농민인권선언에 대한 정리를 기반으로 1. 농업의 가치와 철학 2. 농업정책 3. 농민의 삶, 인권, 소득 4. 농민자치 5. 우리의 실천, ?활동 에 동의하고 실천하는 모든 사람을 포괄적 농민의 개념으로 정의하였습니다. 즉, 전업농으로 농사를 짓는 농민과 도시농업을 하는 농민, 주말 농장 등의 다양한 형태로 농업과 관계 맺고 있는 사람들, 텃밭활동 등을 포함한 포괄적 의미로 해석 하였습니다. 참고 자료 붙입니다.

■ 가산점 제도에 따른 농어민 가산점 해당 후보에 대한 농업먹거리특별위원회의 의견

농업먹거리특별위원회에서는 농어민 가산점에 해당하는 농민의 범주를 위와 같이 해석하였습니다. 따라서 아래 후보자들에게 동일하게 적용되기를 요청드립니다.

최정분 비례대표 예비후보자는 농업먹거리특별위원회의 농민비례로 선출됨 점.

천호균 비례대표 예비후보자는 자신의 경력에 농민임을 선언한 점.

고은영 비례대표 예비후보자는 제주 지역의 전국여성농민회 회원으로 지역 활동을 한 점에 대해 전여농 제주지부에서의 요청이 있었음을 근거로 농특위의 판단에는 농민에 해당하는 것이 맞으나, 후보의 거부로 제외합니다. 그래서 천호균, 최정분 두 명의 후보자에게 농어민 가산점이 주어져야 한다는 의견을 드립니다.

■ 가산점 제도에 따른 농어민 가산점 후보자

천호균, 최정분 비례대표 예비후보자에게 농어민 가산점을 준다.

2020년 2월 26일
녹색당 농업먹거리특별위원회

후보자 가산점 수정안(선관위)

(녹색당당규) 5. 선거관리규정 제9장 투표 제 35조(선출방법)

청년(만24세~34세) : 10%

청소년(25세 미만) : 20%

여성(본인의 성별 정체성) : 10%

정치신인(공직선거 첫 출마) : 10%

농어민 : 20%

성소수자/장애인/이주민(2세대 포함) : 20%,

2020 여성출마프로젝트 이수자 : 10%

*농민의 정의는 법적인 관계법령상 농민으로 규정되거나, 녹색당 농업먹거리 특별위원회에서 농민(농민과 농사에 관심 있는 자, 생산자와 공동생산자)으로 인정한 이에 한한다.

후보자 가산점 수정안_세칙(선관위)

II. 선거관리규정에 따른 선거시행 세칙 2020/02/28

1. 청년의 경우 주민등록상 만25-34세로 하며, 중앙선거관리위원회 후보등록일을 기준으로 한다.
2. 청소년의 경우 현행 법상 피선거권이 없으나 법안이 개정될 경우 주민등록상 만25세 미만으로 하며, 중앙선거관리위원회 후보등록일을 기준으로 한다.
3. 여성의 경우 당규에 따라 자신이 정체화하는 성별정체성을 기준으로 한다. 자신을 여성으로 정체화하지 않더라도 지정성별여성으로서 사회적으로 여성으로 겪는 차별을 겪는 그룹이라면 여성 가산점을 부여하는 것이 적절하지만, 이번 선거에서는 당규에 따라 자신이 밝히는 성별정체성을 기준으로 한다.
4. 성소수자, 장애인, 이주민의 경우 당사자 정체성을 기준으로 한다.
 - 성소수자의 경우 시스젠더 이성애자가 아닌 다양한 성적지향과 성정체성, 성별을 가진 사회적 소수자로 한다.
 - 장애인의 경우 자신의 신체적, 정신적 장애가 사회적 장애로 연결되어 일상생활에서 불편함을 가지며 사회적 차별의 대상이 되는 자로 하며, 이러한 기준에 근거하여 자신을 장애인으로 여기는 사람으로 한다.
 - 이주민의 경우 출신국가에 대한 사회적 편견으로 인하여 차별의 대상이 되는 경우로 하며, 이러한 기준에 근거하여 자신을 이주민으로 여기는 사람으로 한다.
5. 정치 신인의 경우 당규에 따라 공직선거 첫 출마를 기준으로 한다.
6. 농민의 정의는 당규에 따라 법적인 관계법령상 농민으로 규정되거나, 녹색당 농업먹거리특별위원회에서 농민 (농민과 농사에 관심있는 자, 생산자와 공동생산자)으로 인정 한 사람에 한한다.
7. 어민의 정의는 농민의 정의에 준하여 해석하되, 이번 선거에서는 어민이 없으므로 판단을 유보한다.
8. 2020 여성출마 프로젝트 이수자는 2019년도에 진행된 녹색당 정치인 육성 프로그램인 '2020 여성출마 프로젝트'를 이수한 자로 한다.

III. 가산점 적용방식 예시 및 후보자별 가산점 적용결과

1. 가산점 적용방식 예시
 - 여성(10%)과 정치신인(10%)에 해당되어 총 20%의 가산점을 획득 할 경우, 해당 예비후보가 받은 총 유효득표수에 1.2를 곱한다.
2. 후보자별 가산점 적용 결과
 - *정다연 예비후보는 사퇴입장을 밝혔으나 절차상 공식 사퇴처리가 되지 않은 상황으로 가산점 적용결과에 함께 표기하였음
 - *농민의 경우 농업먹거리특별위원회에서 밝힌 입장문(<http://www.kgreens.org/?p=24167>)을 토대로 당규에 따라 적용하였음
3. 가산점 적용한 최종득표수가 가장 많은 후보부터 비례순번을 결정한다.

후보자 가산점 수정안_세칙(선관위)

II. 선거관리규정에 따른 선거시행 세칙 2020/02/28

IV. 기타

*본인에게 주어지는 가산점을 거부하고자 하는 예비후보는 선거관리위원회로 별도 문의바랍니다.
선거관리위원회는 이번 선거에서 적용되는 후보자 가산점 도입에 관한 전국운영위원회의 선거관리규정
개정이 모든 투표자들의 표심을 그대로 전달하기 어렵다는 우려가 있습니다.*

그러나 선거관리위원회의 늦은 문제제기 및 코로나19 확산으로 인한 다음 전국운영위원회의 온라인 개최
계획으로 인하여 이번 투표가 종료되기 전에 이 사안을 다시 논의하고 표결하기 어려운 상황입니다.

선거관리위원회는 당원게시판에서 밝힌 것과 같이 이러한 중대한 사안에 대한 문제제기가 늦어진 점에 대하여
당원분들께 사과드립니다. 또한 선거관리위원회는 저희 위원회 차원에서 진행해 볼 수 있는 최선을 다하기 위하여
노력하겠습니다.

*그 방안으로 (1) 공개적인 문제제기와 우려 표명 (2) 개표결과를 발표할 시에도 우려사항을 함께 적시
(3) 전국운영위원회의 결정이 표심을 왜곡하지 않을 수 있도록 최대한 노력하겠습니다.*

그러나 예상했던 것처럼 3번의 실행에는 분명한 한계가 있었음을 밝힙니다.

선거관리위원회 입장문(2020/03/04)

늦은 가산점 제도의 도입 세밀한 검토가 없었다.

가산점의 차이의 폭이 크다.(100~0%)

후보자가 참관한 회의에서 결정된 것은 부적절하다.

제2장 제11조에 해당하는 선거의 민주성을 저해할 우려가 있는 ‘선거관리에 필요한 사항’으로 인지하고 있다.

전국운영위원회 입장문(2020/03/06)

공직선거법 제47조 2항에

“선거일 전 1년까지 비례대표국회의원선거의 후보자추천절차의 구체적인 사항을 중앙 선거관리위원회에 서면으로 제출”하도록 되어 있었음에도 1년 전에 미리 논의하지 못하고 투표를 채 1개월도 남지 않은 시점에서 논의하게 된 것에 책임을 통감하며,

전국운영위원회 입장문(2020/03/06)

**선거관리위원회가 투표 기간 중에 세칙을 제정하고, 변경함으로써
당원분들께서는 투표한 시기에 따라서 가산점에 대해 서로 다른 정보를
가진 상태로 투표를 하게 되었습니다.**

이는 당원들의 표심을 왜곡할 수 있는 심각한 문제입니다.

* 선거관리위원회 투표기간 중 세칙/ 제정 및 변경관련 당규

제2장 선거관리

6조 (선거관리위원회의 직무 및 권한)

- ② 전국 선거관리위원회는 이 규정 및 기타 선거 관련 규정 등에 대한 최종적 해석권을 가지며, 선거효력의 최종적 판정권을 가진다.
- ③ 광역시·도당 선거관리위원회는 시도당의 선거사무를 총괄 관리하고, 시·도당 선거 관련규정의 해석권 및 선거력의 판정권을 가진다.

21대 총선, 후보자 가산점 제도 도입-과정 되짚기 (한 달 사이에 일어난 일)

1. 후보자 선출 진행상황(2019~2020)

- 1단계 비례대표 선출완료

2. 전국운영위원회 (2020.02.02)

- 후보자 선출 기간 중 '가산점 제도'가 '현장 발의'로 결의.

3. 선거관리위원회 (2020.02.28)

- 2단계 비례대표 투표 중 '가산점 - 선거 세칙' 변경.

4. 농특위, 전국위, 선관위 입장문(2020. 02.26~ 03.06)

21대 총선, 후보자 가산점 제도 도입-과정 되짚기 (한 달 사이에 일어난 일)

(1월) 광역시도당에서 부결된 안건 -> (2월 2일) 전국운영위원회에서 현장 발의, 수정안 가결됨.
해석과 적용에 대한 후속 대응이 다양한 단위에서 긴급히 이뤄지며 다양한 마찰이 촉발됨.

전국운영위원회에서 선거 중간에 특별한 사유 없이 가산점 도입을 결정한 후,
후속 해석과 적용 과정에서 극심한 당내 기구 간 마찰과 당원 혼란 발생 : 경선 과정에서(1단계 선출 이후)
비례대표 후보자 가산점 제도가 결정됨.

비례대표 후보, 선거대책본부, 전국운영위원회, 선거관리위원회, 농업먹거리특별위원회 등 다양한 당내 기구와
주체 간 긴장이 한 달 이상 유지.

당내 주요기구 간 당헌, 당규, 세칙에 대한 해석과 권한, 적용이 상이했으며,
그 마찰이 사전에 봉합되지 못함.

결과적으로 선거에 참여하는 당원들의 극심한 혼란이 야기되었으며,
당내 갈등에 이어 선거에 대한 당원 불신을 초래한 부정적 사건으로 남음.

Chapter 2

21대 총선, 녹색당의 선거연합 논의 과정의 민주성

총선 논의 과정의 굵직한 흐름

날짜	결정 내용	결정주체
3.30	총선 기본계획 승인 - 정당 지지율 3% 확보 - 비례대표 중심 - 정책 기조: 차별 불평등 극복, 기후변화, 진짜 정치	대의원대회
4.14	21대 총선 준비 체제 전환 - 전국운영위원회를 총선준비위원회로 전환 - 당무위원회를 총선준비 집행위원회로 전환 - 2020 여성출마프로젝트 세부 계획 승인	전국운영위
8.18	총선 실행계획 승인 - 비례대표 후보 선출 과정 및 일정 확정 - 전략 지역구 선정 방향성 마련 - 지역구 후보 없더라도 타 정당과의 지역 선거연대 없음 확인	전국운영위
2020. 1.19	공동운영위원장 21대 총선 불출마 권고 및 총선본부 배제 공동운영위원장 사과문 게재 요구 결정 사무처장 직위해제 당원 발의 승인 및 해임	전국운영위

총선 논의 과정의 굵직한 흐름

날짜	결정 내용	결정주체
1.30	신지예 공동운영위원장 사퇴(기울어진 공동운영위원장 및 당에 대한 요구가 번번이 받아들여지지 않은 상황 사퇴의 변)	
2.2	선거대책본부장 및 예산안 승인 (공보물 미발행 결정)	전국운영위
2.11	선거대책본부 공식 출범	
2.29	- 남성운영위원장 사퇴(개인자격으로 선거연합정당 제안자로 참여하겠다고 한 것에 대한 당원들의 비판 수용) - 공동정책위원장 2인 사퇴(당내갈등해결 부족의 책임)	
3.1	신규공동운영위원장 선출(선대본부장 중 1:성미선)	전국운영위
3.11	선대본부장단이 요청한 선거연합 당원 총투표 수정안 통과	전국운영위
3.13~15	21대 총선 선거연합정당 참여에 대한 당원 총투표 실시 13~14 진행예정이었는데 1일 연장	선거관리위
3.18	선거연합 중단 결정, 입장문 발표, 전 당원 문자 공지	선대본
3.20	더불어시민당 비공개 선거연합 협상 제안, 부결	전국운영위

선거연합 논의 세부 과정

날짜	결정 내용	결정주체
2.28	출범 기자회견, 선거연합정당 참여 공식 제안서 접수	정치개혁연합
3.2	선거연합 대응 전략(대외비)에 대한 지역당 의견수렴 요청	전국운영위
3.3	선거연합 대응 전략(대외비) 승인	전국운영위
3.3	-정치전략적 목적의 명분 없는 선거연합에 참여하지 않겠다 - 당원들과의 충분한 소통과 합의 없는 선거연합 참여하지 않겠다 입장	전국운영위&선대본
3.5	선거연합 대응 전략 폐기 결정, 전국운영위원회 보고	선대본
3.7	당원 토론게시판 생성	선대본
3.11	선대본부장단이 요청한 선거연합 당원 총투표 수정안 통과	전국운영위
3.16	선거연합정당 참여에 대한 당원 총투표 결과 발표	선거관리위
3.18	선거연합 중단 결정, 입장문 발표, 전 당원 문자 공지	선대본
3.20	더불어시민당 비공개 선거연합 협상 제안, 전국운영위 부결	전국운영위

전국운영위원회의 권한과 역할

제 15조(권한) 전국위원회는 다음의 권한을 갖습니다.

1. 강령과 당헌 개정안의 발의
2. 당규의 제정과 개정
3. 당헌, 당규의 해석
4. 주요정책 및 당 방침의 수립
5. 광역시·도당 설치 및 해산에 대한 승인
6. 분기별 예산과 결산안의 심의, 의결
7. 당 대의원대회 및 전국당원대회 준비위원회의 구성
8. **중요 정책 및 당 진로와 관련하여 전국당원대회에 부의할 수 있는 권한**
9. 공동정책위원장의 추천
10. 전국정책위원회가 제출하는 안건의 심의, 의결
11. 기타 당헌·당규에서 정한 권한사항

전국당원대회의 권한과 역할

제 8조(지위와 권한)

① 전국당원대회는 우리 당의 **최고의결기관**입니다.

② 전국당원대회는 다음의 권한을 가집니다.

1. 당의 합당과 해산 등 당 조직의 진로에 관한 결정
2. 전국위원회 또는 당 대의원대회에서 제출한 안건의 심의, 의결
3. 강령과 당헌의 개정
4. 공동대표와 당무위원의 선출
5. 국회의원 선거에 출마할 비례대표 후보 선거와 대통령 선거에 출마할 후보 선출
6. 정당법 제33조에 규정된 국회의원의 제명

제 9조(소집 등) ③ 전국당원대회는 오프라인 상의 대회를 비롯해 **당원(직접)총투표를 포함한 온라인 방식으로 개최할 수 있습니다.**

선거대책본부

- 녹색당 당헌 및 당규에는 선거대책본부 혹은 선거기구에 대한 항목 부재
- 선거대책본부를 구성하면서 권한의 위임 등이 명시되지 않음
- 일반적으로 타당의 경우 선거체제로 들어가면 선거 대책본부가 당의 모든 기능을 흡수, 일원화/비상동원체제를 갖춘 중앙사령탑 격이며 본부장은 비상시에 걸맞은 권한 부여
- 그만큼 구성에 신중해야 함

민주당:

제82조(선거대책기구)

①각급 공직선거를 효율적으로 수행하기 위하여 다음 각 호의 선거 대책기구를 당무위원회의 의결로 설치한다.

지난 선거연합 의사결정 과정에서의 질문

1. 선거연합 참여 여부 전략의 결정권한은 누구에게 있는가?
2. 선거연합 논의가 '국회 입성 기준'을 넘어선 당의 가치에 기반한 토론으로 발전되었는가?
3. 선거연합 투표시 연합 대상(정치개혁연합/시민을 위하여)에 대한 합의가 존재했는가?
4. 최고의결기관인 당원총투표로 결정한 사안을 반복하는 과정은 정당했는가?(총투표시 참여기준, 불참 기준 제시되지 않음)
5. 직접 민주주의, 풀뿌리 민주주의, 반정당의 정당을 고수한다면 그에 적합한 당 의사결정 시스템은 무엇인가?

Chapter 3

녹색당의 새로운 의사결정 구조와 지도부에게 바라는 점

1. 새로운 구조를 짜다 “당헌개정 당원총투표”

1. 개요

- 투표명 : 당헌개정 당원 총투표
- 투표기간 : 2020년 10월 5일(월) 9시 ~ 2020년 10월 11일(일) 18시
- 당권자수 : 5,983명(선거인명부 확정 시 6,013명에서 그 이후 탈당한 30명 제외)
- 투표자수 : **3,064명 (투표율 51.21%)**
- 찬성 : 2,945명(96.12%)
- 반대 : 119명(3.88%)

2. 배경

지난 7월 5일에 출범한 녹색당 혁신위원회는 '녹색당 혁신안 2020'을 완성했다.

그 중 '당 대표 체계변경', '당무위원회 신설 제정', '사무처장 지위규정', '전국운영위원회 명칭변경' 등의 당헌 개정안을 제안했으며 녹색당은 당원투표에 부치기로 결정하였다. 이는 현재 지연되고 있는 당직선거를 개정 당헌에 따라 실시하기 위함이며, 그 외의 혁신안은 차기 대표단이 이관 받아 실현하도록 한다.

3. 주요 당헌개정안

- I. 공동운영위원장을 「**공동대표**」로 변경한다.
- II. 당원 직선으로 구성되는 「**당무위원회**」를 신설한다.
- III. 전국당 사무처장을 「정무직」으로 규정한다.
- IV. 전국운영위원회의 명칭을 「**전국위원회**」로 변경한다.

당무위원회 권한과 역할

제 24조(당무위원회)

- ① **당무집행에 관한 책임기관**으로 당무위원회를 둡니다.
- ② 당무위원회는 공동대표를 당연직으로 포함하여 10명으로 구성합니다.
- ③ 당무위원회의 주요 권한은 다음과 같습니다.
 1. 당의 정치활동 및 당무의 운영
 2. 논평 등 당의 공식 입장 승인 및 발행
 3. 전국위원회와 당 대의원대회 안건 상정
 4. 전국위원회에서 위임한 사항의 처리
 5. 전국사무처장의 임면
 6. 기타 당헌·당규에 주어진 권한

- 임기 1년
- 연임 가능

2. 새로운 인물을 뽑다 “녹색당 제1기 당무위원 선거”

1. 선거 개요

- 투표명 : 녹색당 제1기 당무위원 선거
- 투표기간 : 2021년 1월 11일(월) 09:00 ~ 1월 17일(일) 18:00
- 후보자 수 : 여성 4명, 비여성 5명, 총 9명
- 선출방법
 - o 1인 3표제, 중복투표불가, 기권항목포함
 - o 총 유효투표수의 5%이상을 득표한 후보 중에서 다득표 순으로 8인 선출
 - o 여성이 1/2이 미만일 경우, 후순위 여성후보 추가 선출하여 선출된 당무위원의 수가 증가할 수 있음.
 - o 총 유효투표수 5%미만 득표한 후보가 있을 경우, 당무위원의 수는 8인 미만이 될 수 있음. 이 경우, 6개월 이내에 재선거를 통해 충원함.

2. 투표 집계

- 선거권자 : 5,350명
(선거인명부 확정 시, 5,481명에서 투표시작 전까지 탈당한 131명 제외)
- 온라인 : 투표자수: 2,813명, 유효투표수 : 8,439, 무효투표수: 0
- 현장투표 : 투표자수: 0명, 유효투표수: 0, 무효투표수: 0
- 합계 : 총 투표자수: 2,813명, 총 유효투표수: 8,439, 총 무효투표수: 0
- 최종 투표율(%) : **52.58% (2,813명 / 5,350명)**

2. 새로운 인물을 뽑다 “녹색당 제1기 당무위원 선거”

3. 투표결과 (득표수 높은 순)

김예원 : 득표수 1,627 득표율 19.28%

오현화 : 득표수 1,501 득표율 17.79%

서형원 : 득표수 1,241 득표율 14.71%

이하영 : 득표수 956 득표율 11.33%

문근영 : 득표수 650 득표율 7.7%

오영주 : 득표수 566 득표율 6.71%

김승렬 : 득표수 439 득표율 5.2%

남준희 : 득표수 400 득표율 4.74%

김기호 : 득표수 318 득표율 3.77%

*기권(기권1, 기권2, 기권3) : 741표 8.78%

4. 최종 당선자 확정

이미 공지한 선출 방식에 의해 아래와 같이 당선자를 확정합니다.(총 7인, 득표수 순)

김예원, 오현화, 서형원, 이하영, 문근영, 오영주, 김승렬

김예원(전국) '더 나은 조직으로서의 결정을 위한 공론장을 만들겠습니다'

전) 2019.02~ 2020.02 청년녹색당 공동운영위원장

전) 2018~2019 성남녹색당 운영위원

오현화(대전) '녹색당을 기능하는 정당으로'

현) 대전녹색당 공동운영위원장현) 녹색당 성평등위원회 공동위원장

현) 녹색당 여성특별위원회 위원

서형원(경기 과천) '당신의 목소리, 당원의 정치를 키워 녹색당을 새롭게'

현) 2016년~현재 에코페미니즘 동네서점 <여우책방협동조합> 이사

전) 2020년 녹색당 혁신위원회 조직개편소위원회 위원장

전) 2015~2016 과천녹색당 공동운영위원장, 전국운영위원회 위원

전) 2014년 녹색당 과천시장 후보, 낙선

이하영(경기 남양주) '후손의 삶을 위해 직접민주주의로 힘 모아 지구의 건강을 지켜요'

현) 2018~ 참여연대 운영위원

문근영(서울 용산) '당원온라인공론장 개설, 일하는 사람들이 행복한 조직으로!'

현) 株式会社 sky CTO(기술이사), Korea GM(General Manager, 총지배인)

현) 녹색당 ICT(STEM) 당원 모임 참여

오영주(경기 고양) '당원여러분, 저와 함께 이번 1기 당무위원회에 함께해주세요!'

전) 2018 지방선거 녹색당 경기도 비례후보

전) 2020 녹색당 혁신위원회 혁신위원

김승렬(경기 남양주) '지역화폐를 통한 녹색소비 활성화로 기후위기를 돌파하겠습니다'

현) 2019~ 경기녹색당 구리남양주 연락책임자현) 녹색당 초록향체 당무위원 공동후보자

현) 컴퓨터 프로그래머현) 녹색시장 운영책임자

당무위원 권한과 관련한 의견

- 김혜미 당원의 당원게시판 게시글(2020.12.16)

1. 당의 정치활동 및 당무의 운영

녹색당의 강령당헌에 준수한 '당론'을 정리하는 역할이라고 예상됩니다. 의제와 사회적 이슈 등에 대한 당론 뿐만 아니라 녹색당의 주요 정책, 선거 공약을 기본으로 한국녹색당의 정치적, 정책적 방향을 제시하는 기구입니다. 최근 세번의 선거를 살펴보면, 2021 총선에서는 '그린뉴딜', 2018년 정치개혁(페미니즘 등)과 탈핵, 에너지 자립 등 다양한 의제들, 2016년 총선에서는 '성장' 중독에서 탈출하자는 슬로건으로 탈성장을 암시하는 공약들이 있었습니다.

1기 당무위원회가 직면할 가장 첫 번째 선거는 서울시장, 부산시장 보궐선거입니다. 선거출마, 정책공약뿐만 아니라 인물(후보)에 대한 고민도 만만치 않을 것으로 보입니다. 2021년이 달라질 점은 '기후위기'가 가속화되고 성평등 의제에 대한 여론의 관심이 높아지면서 녹색당을 제외하고도 정의당, 민주당에서 관련 공약들을 선언하고 현 행정부 역시 탄소중립에 대한 입장을 발표하기도 했습니다. 이런 정치지형 속에서 '꼭 녹색당을 뽑아야 하는 이유'를 설명할 수 있는 핵심정책을 만들어내고 정치적 아젠다를 확립해나가는 것, 그것을 대표할 인물을 선출하는 과정 등이 모두 중요합니다.

2022년에 있을 지방선거가 매우 중요합니다. '의제별 정당 창당'과 더불어 녹색당이 직면한 상황을 고려하였을 때 녹색당이 어떤 의제를 중심으로 발화하고 주장할 지에 대한 선택과 집중이 매우 필요한 시기입니다.

당무위원 권한과 관련한 의견

- 김혜미 당원의 당원게시판 게시글(2020.12.16)

2. 논평 등 당의 공식입장 승인 및 발행

현재 녹색당은 대변인(실)을 따로 두지 않고, 전국사무처, 전국당 정책팀에서 녹색당의 공식논평을 작성하고 전국당 승인을 거쳐 발표하고 있습니다. 부문별위원회, 청소녹, 청녹, 지역당에서도 사안별 논평을 발행하기도 합니다.

그럼에도 지금 '전국당 정책위원회'를 비롯해 지역당 정책위원회가 사고 상태이므로 논평발행과 당의 공식입장을 승인하는 과정과 절차가 완벽하지 못한 것은 녹색당에서 발행되는 논평의 가치를 떠나, 현실입니다.

이에 지난 녹색당 혁신위원회에서는 '부문별 위원회' 별 대변인을 선출하여 당무위원회와 부문별 위원회의 대변인으로 이루어진 대변인실을 설치하여 당의 공식입장을 발행하는 절차를 만들자고 제안한 바 있습니다.

당무위원 권한과 관련한 의견

- 김혜미 당원의 당원게시판 게시글(2020.12.16)

3. 전국위원회와 대의원대회 안건 상정

기존 전국위원회 안건은 전국당(대표단이라 칭하는 공동대표+공동정책위원장)이 정리하고 전국위원회가 승인하는 방식으로 진행했습니다.

당무위원회가 구성되면 전국위원회 안건을 당무위원회가 상정하는 것으로 변경되는 것이 당무위원회-전국위원회 역할의 큰 변화라고 할 수 있습니다.

상시적 의결기구인 전국위원회에서 논의할 안건을 당무위원회가 지정한다는 것은 신중이 필요한 일입니다. 또한 1기 당무위원회의 경우 임기 동안 전국위원회에 참석.의결이 가능하기 때문에 이 점을 잘 고려해야 합니다.

또한 '대의원대회' 안건 역시 당무위원회의 권한이 되었으므로 주의 깊게 보아야 할 지점입니다.

당무위원 권한과 관련한 의견

- 김혜미 당원의 당원게시판 게시글(2020.12.16)

4. 전국위원회에서 위임한 사항의 처리

전국위원회에서 위임한 사항이 발생할지, 하지 않을지는 아직 예측하기 어렵습니다.

다만 그간 녹색당 활동을 경험하며 느낀 바로는 '당무위원회가 안건을 제출하며 위임을 요청한 사안'에 대해서 전국위원회가 위임을 허가할 확률이 높습니다. 그러므로 이 조항에서 비롯된 활동에 대한 세심한 토론이 요구될 수 있습니다.

그렇기 때문에 전국위원회와의 관계도 중요합니다. 각 위원들에게는 상호 충분한 교감을 가질 수 있는 '태도'가 필요합니다.

5. 전국당 사무처장의 임면

이는 신규 당헌입니다.

이번 혁신안 투표를 통해 녹색당의 전국당 사무처장은 '정무직'이 되었습니다.

당무위원 권한과 관련한 의견

- 김혜미 당원의 당원게시판 게시글(2020.12.16)

6. 기타 당헌.당규에 의해 주어진 권한

당헌당규 해석과 당규 개정을 할 수 있는 권한이 중요한 이유가 바로 이 지점입니다.

당헌상 당무위원회는 윗줄에서 말한 권한을 가지고 있지 않지만 1기의 임기 동안 당헌당규 해석권과 당규개정권을 갖게 되므로 강령, 당헌, 당규 해석에 대한 내용을 세심하게 알 필요가 있습니다.

당원

(조직개편안 제안 13-1안 기초 조직도)

- 비정기적 연결
- 구성
- 전국/광역/기초 구분선
- 업무

전국당원대회

전국정책위원회
권역별정책위원회
협의회

시도당운영위
A

의제모임 a
의제모임 b

시도당
정책위원
회 A

기초운영위 1

의제모임 1
의제모임 2

대의원대회
전국위원회

시도당운영위
B

시도당
정책위원
회 C

기초운영위 2

희망당원
당원모임 1
당원모임 2
기초지역
활동가

전국협의회
(구성)
전국당 공동대표, 전국사무처장,
시도당대표단 청년, 청소년특별당 대표
단, 정책위원회장, 대변인단책임자, 일일
규모 이상의 의제정치기구 대표자

시도당운영위 C
(구성)
대표 2인(당원직선)
각 기초 1인
(운영위원회 부러진 지역 - 구성원/
당원모임 지역 - 청관)
광역정책위원장 1~2인
광역사무처 사무처장 1인

시도당
사무처 C

기초운영위 3

기초운영위 4

공직후보자자격심의위원회

상설특별위원회

- | | |
|-------|---------|
| 상벌위원회 | 녹색정치연수원 |
| 윤리위원회 | 예결산위원회 |
| 국제위원회 | 선거관리위원회 |

상설위원회

- | | |
|-----------|----------|
| 기후위기위원회 | 여성위원회 |
| 소수자위원회 | 농업먹거리위원회 |
| 그 외 의제위원회 | 동물권위원회 |

의제정치기구

대변인단

당무위원회
공동대표

전국사무처

풀뿌리정치지원단

광역

기초

전국

정책컨설팅

?

신용

지원

지원

2021 새로운 지도부에 바라는 점