

# **2022 지방 선거 전략 1단**

2018년 제주녹색당 선거대책본부장

2021년 7월 7일

# 2018년 제주녹색당 선거대책본부장

당원 300명의 1년 운영비 2000만원의 정당이 기탁금만 5000만원이 필요한 도지사 후보를 낸다구?

보이지 않는 곳의 많은 손들이 헌신적으로 원팀이 되어 한 선거. 아카이빙을 하고 회계 정리를 하고 뜨겁게 밥을 하고, 출퇴근 시간을 쪼개 함께 홍보활동을 하고...수많은 땀과 바람이 모여서 불가능하다는 선거가 가능해졌다.

# 발표 내용

1. 2022년의 정치적 의미
2. Climate, Shut Down
3. 전략적 1석이라는 목표
4. 저항의 정치에서 연대의 정치로
5. 플랫폼 구축과 틈새 선거 전략
6. 자원 동원
7. 몇가지 질문들에 대해

# 1. 2022년의 정치적 의미 1

## 1-1. 지구촌의 2022년

기후위기 세계 체제하에 치뤄지는 첫 선거

기후위기의 정치적 의미를 알리는 선거가 될 것

새로운 개발의 동력인가? 문명의 전환인가?

제주는 기후위기의 바로미터 혹은 기후위기 길목의 지역

그러면 우리의 문법은?

# 기후위기 대응 다음 시간은 2023년 – 파리 이행점검 한국 속도 못 따라가, 2050년 탄소중립 계획 수립에 급급

2050년  
탄소중립



2030년 이전에 피크  
2060년 이전에 탄소중립



현재 2030년까지 24.4% 감축  
연내 목표 상향 예정

IPCC 2030년  
2010대비 45%



1990년 대비 68%, 2035년까지 78%



1990년 대비 40%에서 55%로 상향



2005년 2025년까지 26~28%에서  
2030년까지 50~52%로 상향

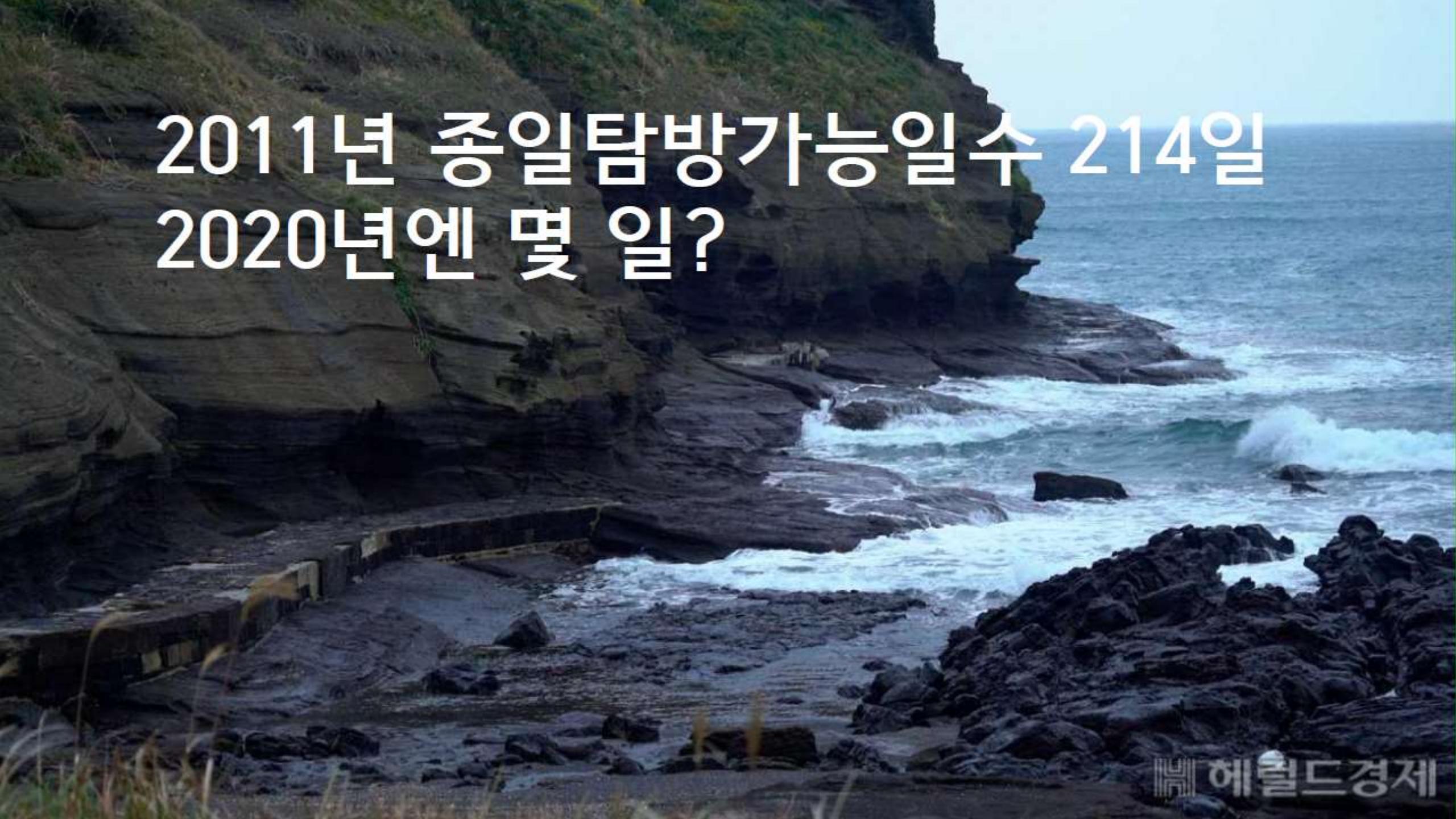


2013년 대비 26%에서 46%로 상향

2023년  
파리 이행점검

COP 28

상향 조정한 온실가스 감축  
목표를 얼마나 달성했는가?



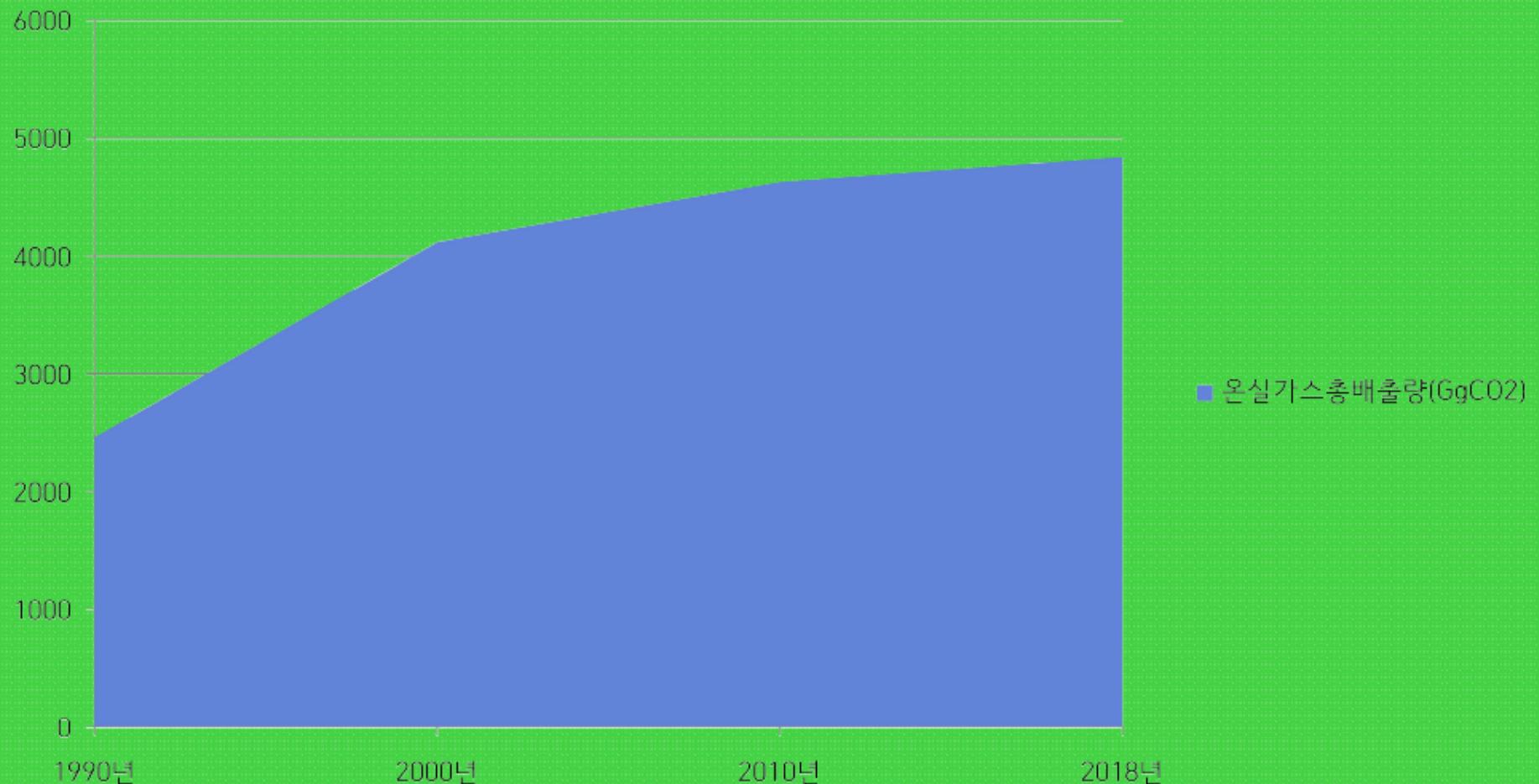
2011년 종일탐방가능일수 214일  
2020년엔 몇 일?

# 제주지역 전력거래량



# 온실가스 총배출량[제주]

온실가스총배출량(GgCO<sub>2</sub>)



# 자동차 등록대수(제주 지역실재)



# 그 밖의 수치들 그리고

2009년부터 2019년까지 10년 동안  
약 1,163만m<sup>2</sup>의 임야가 사라지고 같은 기간  
대지는 1,266만m<sup>2</sup>가 증가

->>>>>>>>> 제주의 기후 위기 상황은  
공급(신재생에너지, 전기자동차)과 구호 만으로는  
악화의 길로 들어설 수 밖에 없는 것이 현실

※ 2022년은 기후위기 대전환의 해

# 1. 2022년의 정치적 의미 2

## 1-2. 제주의 2022년

- 제주특별법도입 30년 후의 첫 선거
- 1991년 12월 31일 제주도개발특별법제정
- 2002년 1월 26일 제주국제자유도시특별법으로 전부개정
- 2006년 7월 1일 제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법 제정
- 지난 30년을 어떻게 평가할 것인가?

# 제주의 노동현실

전국 평균임금 3,447,287원

제주도 평균임금 2,726,806원(전국평균의 79%수준)

93%이상이 10인 미만

관광개발사업장과 투자진흥지구 61곳의 투자실적과 고용현황

전체 사업장의 고용인원은 9천2명

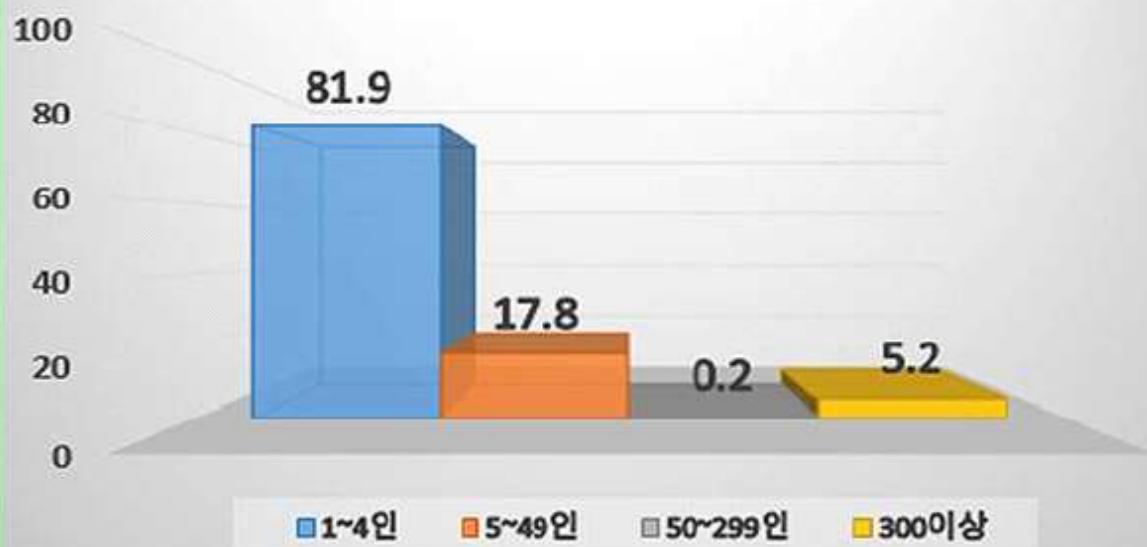
도민 채용은 6천703명

당초 고용계획상으론 2만5천 명 (이 행률은 26%) 2020.12.31.기준

# 제주의 노동현실

가장 낮은 임금과 가장 높은 맞벌이 비중(60.4%/45.4%)  
가장 높은 비정규직 10만5000여명(전체 노동자의 43.9%)

【종사상 규모별 사업체 구성비】



【사업체 구성비】



# 제주도특별법 30년

개발로 땅값은 치솟고  
지하수는 말라가고  
노동자들은 저임금 비정규직으로 내몰리고  
개발이익은 소수가 독점하고  
교통체증과 하수대란까지

**도민 생존권을 박탈한 지난 30년 체계를 끝내야**

# 1. 2022년의 정치적 의미 3

1-3. 녹색당의 2022년

2012년 3월 4일 창당

2012년 총선 0.48% 득표

2020년 총선 0.21% 득표

지금까지 다섯 차례의 선거동안 당선자 없음

지난 총선 이후 탈당과 분열로 혼돈의 시간

## ▼ 6.1. 선거에서의 이점

- 성소수자 운동권과 연대하는 정당 중 하나이기에, 연대세력의 표심 획득에 용이하다.
- 여성의당 등장 등에 의한 표의 분산이 존재는 하나, 고정적인 여성 지지층이 존재하는 정당 중의 하나이다.
- 제주도에서 어느정도 기반이 있었다.

## ▼ 6.2. 선거에서의 불리한 점

- 원래는 원내외 통틀어 여성과 성소수자 인권 개선에 관심이 많은 정당 중 하나여서 여성과 일부 성소수자한테 많은 지지를 얻었으나 여성의당한테 녹색당을 지지해주던 여성표를 모조리 빼앗겼다.
- 생태주의라는 개념 자체에 무지한 사람이 많다. 대한민국은 현대사에 있어 특수한 역사적 배경이 존재하기 때문에 자유주의 계열이 (더불어민주당) 포괄적인 진보 좌파 정당으로 역할하는 상황이다.<sup>[26]</sup> 또한 대한민국은 서유럽과 달리 개발독재로 급격히 성장한 국가이기 때문에, 환경에 대해선 상당히 소홀했던 것도 기인한다.
- 다른 진보정당에서 생태주의와 성소수자 문제를 쟁기겠다고 나설 때 이슈를 뺏길 가능성이 높다. 유권자들은 같은 정책을 내는 정당들 중에 당선 가능성이 더 높은 당에 투표하는 성향이 있기 때문에 정의당에서 기후 위기에 맞서는 비례후보를 내는 등의 방법으로 이슈를 가져가면 정의당으로 표가 옮겨갈 수 있다.
- 당의 당원 규모와 조직세가 미약하다. 일례로 2018년 10월에 치러진 운영위원장 선거에서는 불과 3470명이 투표하였다. 또한 선거의 성과 측면에서도 득표율의 확장이 더디거나, 오히려 후퇴하고 있다는 지적이 내부에서도 나오고 있다. 경기 녹색당은 2018년 지방선거에서 광역비례 득표율 5%를 목표로 하였는데, 결과적으로 0.52%를 얻었다. 이는 지난 2014년 지방선거에서의 경기 녹색당 정당득표 0.67%와 2016년 총선에서의 경기 녹색당 정당득표 0.78%보다 더 후퇴한 것이다.

- 민주노총의 지지를 받고 있는 노동당, 정의당, 민중당과 달리 절대적 지지를 받는 기본 지지층이 없다. 즉, 오직 20대 여성과 성소수자로만 싸워야 되는 것이다. 하지만 20대 여성도 민주당 지지세가 강할 뿐더러 성소수자 역시 정의당, 녹색당 등으로 분산이 되고, 여기에 소선거구제 특성상 사표론이 적용되는 대한민국에선 매우 불리하다
- 성소수자(LGBT) 인권, 폐미니즘, 환경보호 등 신좌파적 의제에 집중하는 경향이 커서 상대적으로 노동, 임금 등 구좌파적 의제에 소홀한 경향이 있다. 이로 인해 구좌파적 성향도 함께 지니는 운동권과 강경 좌파 유권자들의 표를 잘 받지 못할 가능성이 크다. 다만 2019년 들어 삼성 해고 노동자들과 연대하며 구좌파적 의제에도 힘을 쓰는 모습을 보이고 있다.
- 래디컬 폐미니즘으로 인해서 20~30대 여성 유권자의 지지는 확보할 가능성은 있지만, 여성의당이 창당되면서 그나마 있던 지지율도 갈라질 것으로 보인다. 대한민국에 현존하는 진보-개혁정당들 중, 20~30대 남성 유권자에게 가장 비토받는 정당인 것도 큰 단점이다.<sup>[27]</sup> 진보 성향의 20~30대 남성들 중 다수는 래디컬 폐미니즘을 싫어한다.<sup>[28]</sup> 녹색당은 폐미니즘에 우호적인 대한민국의 진보-개혁정당 중에서도 여성 의제에서 가장 급진적 성향을 가진데다<sup>[29]</sup>, 클로저스 성우 교체 사태, 소녀전선 K7 업데이트 논란에서, **메갈리아를 옹호하는 논평을 직접 발표한 정당**이라, 남성 유권자의 표심이 이쪽으로 향할 가능성은 거의 없다. 게다가 2018년 8월 9일엔 워마드 운영자가 음란물 유포방지법으로 체포영장을 받은 사건에 대해, 워마드의 행위를 다른 남초 사이트와 비교해 ↪**물타기를 한** 점도 표를 받기 어려운 점이다.
- 상단 항목의 연장선으로 위에서 지지기반으로 성소수자 운동권이 언급되어 있으나 성소수자를 지지함과 동시에 성소수자의 주요 혐오세력 중 하나인 래디컬 폐미니즘 세력과 엮이기도 하는 정당이다보니<sup>[30]</sup> 직접 연대하는 운동권과는 별개로, 해당 세력에 비판을 가하거나 거리를 두지 않는 이상 많은 성소수자의 표를 받기는 힘든 위치에 존재한다.

# 2012년에서 2022년으로

녹색당의 10년 역사에서 유의미한 지지율과 당선이 절실  
그나마 유의미한 지지세력이 존재하는 지역  
녹색당 이슈가 지역의 색깔과 맞는 지역  
제주에서 불어오는 녹색당 원내진입의 시간

**조금씩 조금씩 하지만 하나의 결과를 줘고**

## 2. Climate, Shut Down

### 2-1. Restore Our island, JEJU

제주를 지켜라!

**제주를 멈춰라!**

기후위기 시민 비상의회 구성

도정의 예산 중 유지를 위한 예산을 제외  
도민에게 기본수당으로 지급

[ 표 11-1 ] 트램 설치에 대한 인식

[Base: 전체 응답자, n=800, 단위: 명, %]

	사례수		설치해야 한다	도민 의견 수렴 후 결정해야 한다
	조사 완료	기증값 적용		
전체	(805)	(800)	22.2	44.9
성별	남자	(485) (400)	26.3	43.8

[ 표 13 ] 도시공원 부지 민간특례 사업 진행에 대한 인식

[Base: 전체 응답자, n=800, 단위: 명, %]

	사례수		설치해야 한다	도민 의견 수렴 후 결정해야 한다	설치 또는 추진하면 안된다	잘 모르겠다
	조사 완료	기증값 적용				
전체	(805)	(800)	22.2	44.9	21.3	7.9
성별	남자	(485) (400)	26.3	43.8	21.6	6.0
	여자	(320) (400)	26.6	42.6	20.9	9.9

# 멈추고 도민의 의견을 모으자!

[Base: 전체 응답자, n=800, 단위: 명, %]

	사례수		설치해야 한다	도민 의견 수렴 후 결정해야 한다	설치 또는 추진하면 안된다	잘 모르겠다
	조사 완료	기증값 적용				
전체	(805)	(800)	22.2	44.9	21.3	7.9
성별	남자	(485) (400)	26.3	43.8	21.6	6.0
	여자	(320) (400)	26.6	42.6	20.9	9.9

## 2. Climate, Shut Down

2-2. 글로벌 생명 연대 허브의 섬

후쿠시마 핵오염수 방류

아시아 생명평화연대(북한, 오키나와, 대만 등)

日, 후쿠시마 오염수 방류 강행...제주 앞바다 오  
염까지 200일

실제 방출까지 2년 걸릴 듯...40년간 125만톤 흘려보낸다

모니터링 강화하고 소문 피해 배상하겠다지만 반발 거세

바다 방출하면 7개월 안에 제주 앞바다 도달...오염 우려

등록 2021-04-13 오전 9:00:44

수정 2021-04-13 오전 9:38:44

가 | 가

### 3. 전략적 1석+1

#### 3-1. 현재의 의회

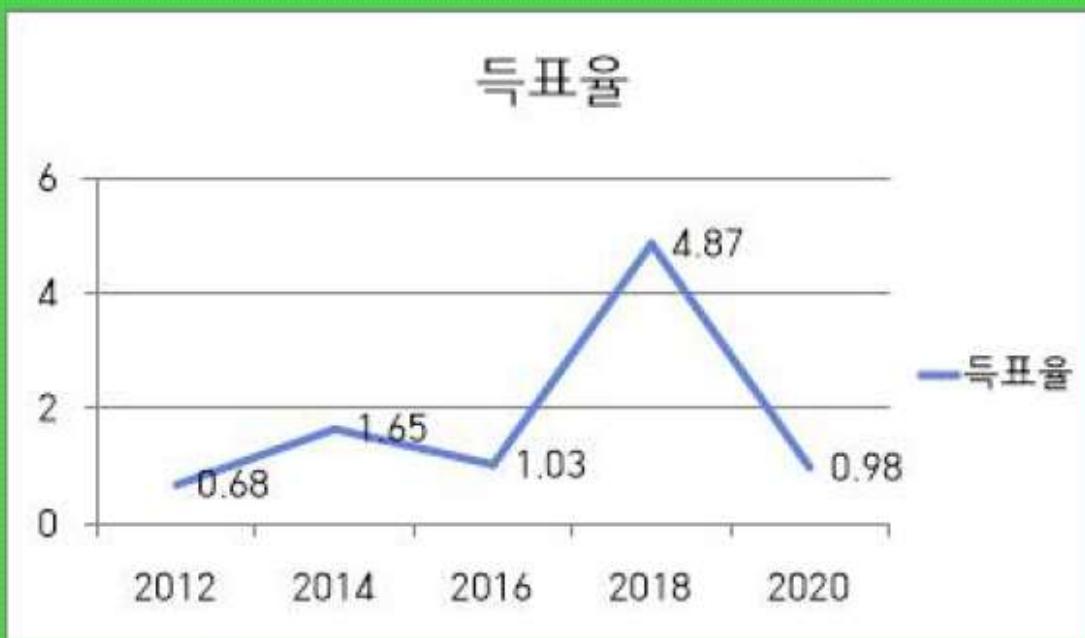
원내정당 : 더불어민주당, 국민의힘, 정의당, 국민의당, 열린민주당, 기본소득당, 시대전환

제주도의회 : 더불어민주당(29), 국민의힘(5), 정의당(1), 민생당(1), 무소속(2), 교육의원(5)

지역구(31/ 동21 읍면10) 교육의원(5) 비례의원(7)

### 3. 전략적 1석+1

#### 3-2. 지난 선거들



### 3. 전략적 1석+1

#### 3-3. 비례의원 당선을 위한 조건(복잡한 계산법)

제주도의원 비례대표 선거에서 최소 1석을 확보하기 위해 기본적으로 5% 이상 득표해야

최소 7% 이상은 득표해야 1석 확보가 안정적이지만 정당별 득표율에 따라 유동적

A정당이 50%를 득표했다면 ' $50\% \times 7석 = 3.5$ '이므로 반올림을 하여 4석을 배분

3석을 얻기 위해서는 최소 36%를 득표해야

70%를 득표해도 1정당이 4석 이상을 얻을 순 없음

### 3. 전략적 1석+1

#### 3-4. 지난 지방 선거 비례 배분 결과

2014년 지방선거 새누리당과 새정치민주연합은 각각 48.7%, 37.8%의 정당득표율 얻어 비례의석 각 4석과 3석 정의당 6.1% 0석

2018년 지방선거 더불어민주당 54.25%로 4석 자유한국당 18.07% 정의당 11.87% 바른미래당 7.47% (25,503표) 각 1석  
녹색당 4.87% (16,640표) 0석

### 3. 전략적 1석+1

#### 3-5. 최근 여론조사 결과 반영

[ 표 5 ] 정당 지지도

[Base: 전체 응답자, n=800, 단위: 명, %]

		사례수		더불어 민주당	국민의 힘	정의당	국민의 당	열린 민주당	기본 소득당	시대 전환	녹색당	기타	지지 정당 없다	잘 모르겠다
		조사 완료												
전체		(805)	(800)	27.9	19.8	4.1	1.6	1.5	0.1	0.1	1.0	0.8	40.7	2.3
성별	남자	(485)	(400)	23.9	25.3	4.6	1.1	2.6	0.2	0.2	0.6	0.5	40.6	0.4
	여자	(320)	(400)	31.9	14.3	3.5	2.2	0.4	0.0	0.0	1.5	1.2	40.9	4.2

2021년 5월 17일 제주KBS 정례여론조사 결과

### 3. 전략적 1석+1

#### 3-5. 최근 여론조사 결과 반영

[ 표 11 ] 정당지지도

[Base: 전체 응답자, n=800, 단위: 명, %]

		사례수		더불어 민주당	국민의 힘	정의당	국민의 당	열린 민주당	기본 소득당	시대 전환	녹색당	기타	지지 정당 없다	잘 모르겠다
		조사 완료	가중값 적용											
전 체		(810)	(800)	28.7	16.9	5.4	3.4	2.8	-	0.1	0.8	0.6	39.5	1.9
성별	남자	(501)	(401)	28.2	19.3	4.8	2.7	3.1	-	0.2	0.9	0.5	38.2	2.1
	여자	(309)	(399)	29.1	14.5	5.9	4.1	2.5	-	0.0	0.8	0.6	40.8	1.6

### 3. 전략적 1석+1

#### 3-5. 최근 여론조사 결과 반영

현재의 여론조사 결과를 바탕으로 비례에 당선되려면  
여론조사 결과를 비례의석으로 단순 분석하면 (현재 지지율을 100%로 환산)  
더불어민주당 3석 / 국민의힘 2석 / 정의당 1석 / 기타 1석 (7% 이상이면 당  
선 가능)

36만명이 투표할 경우 단순계산으로는 14% (5만표) 정도가 나오지만, 선거  
구도상 25,200표 정도인 7%가 나오면 당선이 가능

### 3. 전략적 1석+1

#### 3-6. 녹색당에 누가 투표했을까?

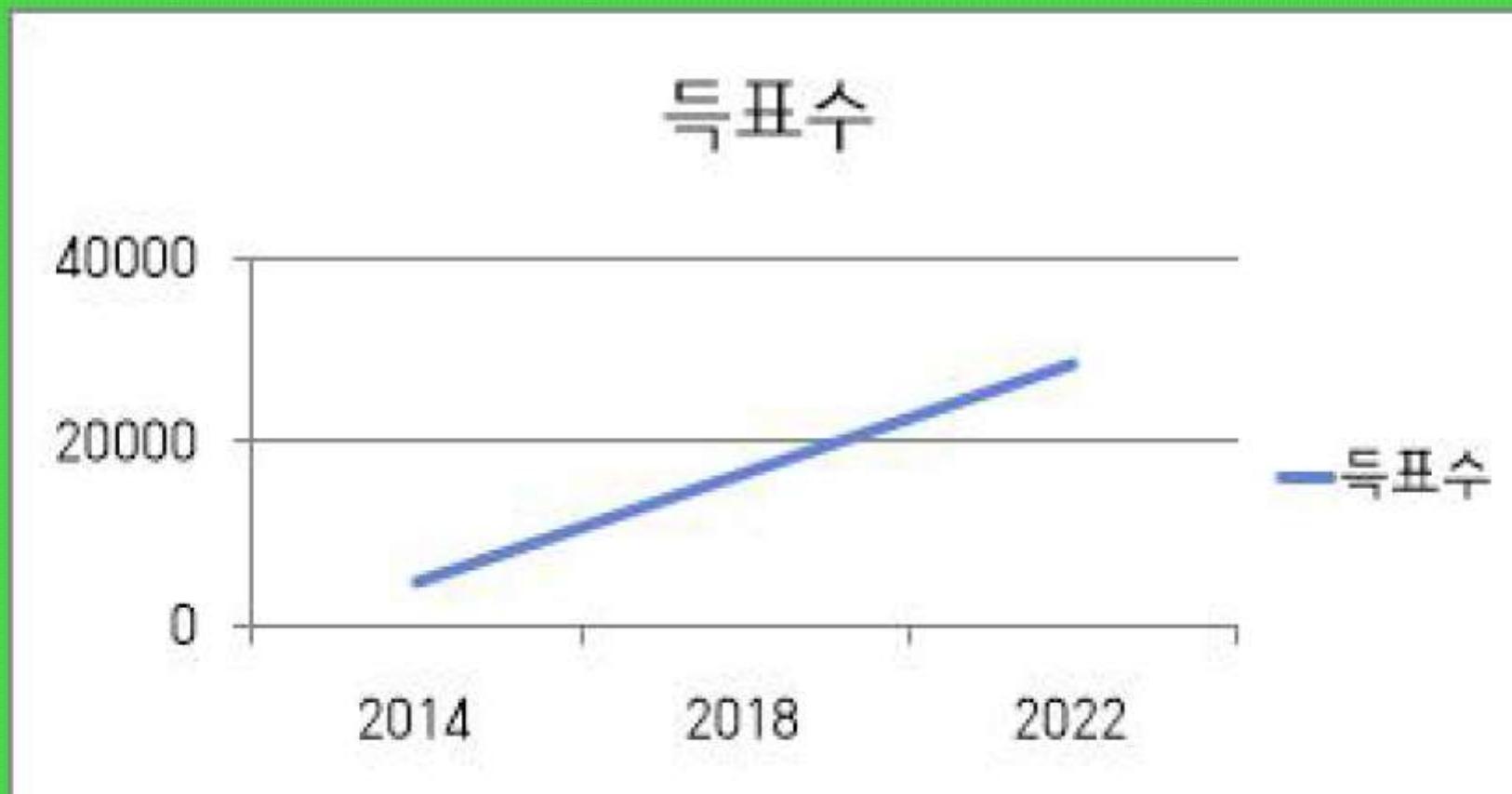
고정 지지층은 1% 정도 : 약 3,100명 정도

정의당은 고정 지지층이 3만~4만 명 정도로 형성되어 있으나, 녹색당은 지난 2018년 지지자들의 충성도 낮음(앞의 표 참조)

2018 지방선거에서 녹색당에 투표한 도민들은 진보나 보수로 판단할 수 없는 새로운 정치를 바라는 시민들(진보정당 득표율과 변함없이 증가한 수치)

### 3. 전략적 1석+1

3-7. 지방선거 투표 추세와 가능성



### 3. 전략적 1석+1

#### 3-8. 2018선거에 대한 개인평(지극히)

2018년 선거는 여성, 청년 보통의 후보를 통해 난개발과 주체 비판  
이미지 전략 중심 – 조직이나 구체적 이행전략보다는 구호와 이미지 중심  
구체적 조직이 없고 약한 정치력으로 선택할 수 있는  
최선은 구도를 만들고 이미지를 활용  
후보가 그 역할을 120% 수행  
선거 기간 원팀으로 작동했으나  
선거 과정 눌려있던 논란 등으로 선거 후 활동중지 등(학력표기문제, 웬당, 1인 중심 등)  
이미지 중심의 인물선거에서 조직선거, 원팀 선거가 되기 위한 조건  
정치적 집행력의 의문을 해소할 방안은?  
2022년은 이미지 선거에서 조직화 선거로

### 3. 전략적 1석+1

전략적 1석을 위해선  
고정 지지층의 형성과 조직화가 관건

+1=?

교육의원 전략 필요 : 당내 관련 인물을 발굴해 진출하게 하고 지원하는 것도 한 방안(지난 선거에서 5명의 교육의원 중 4명이 무투표당선, 정당소속은 아니지만 퇴직 교장들만의 리그로 예약된 보수표)

# 4. 저항의 정치에서 연대의 정치로

제주 MBC OnAir 뉴스 TV 라디오 문화행사 회사소개

## 후쿠시마 오염수 방류 결정..반발 확산

김현석 2021년 04월 14일 20시 10분 00초 글자 크기 + - 인쇄

f t m y

The screenshot shows a news article from Jeju MBC. The main headline reads "후쿠시마 오염수 방류 결정..반발 확산" (Decision made to release Fukushima contaminated water..Protests spread). Below the headline, there's a timestamp "2021년 04월 14일 20시 10분 00초". The page includes social sharing icons for Facebook, Twitter, and other platforms. A large orange banner on the left says "제주 MBC NEWS". The main content area features a large graphic with text like "방사능오염수", "제주도까지 200일", and "동해까지". A play button icon is visible in the center of the graphic.

# 4. 저항의 정치에서 연대의 정치로

## 4-1. 후쿠시마 오염수 연대

후쿠시마 오염수에 공포를 느끼는 사람들과 어떻게 연대할 수 있을까?

형식적인 촉구 안이 아니라 어떤 구체적인 제도를 마련해야 할까?

2023년 방류 이전에 할 수 있는 대책은?

2023년 방류한다면 어떤 조치를?

제주차원의 대응 조례를 만든다면 어떤 내용이 들어가야 할까?

- 안전을 위한 조치들

- 피해 보상에 대한 방안들

- 국제적 협력과 연대의 방안들

# 4. 저항의 정치에서 연대의 정치로

## 4-2. 기후위기 행동하는 시민들의 연대

생활 속 작은 실천을 하는 이들과 무엇을 어떻게 연대 할까?

바다 플라스틱을 줍는 사람들, 휴대폰을 흑백화면으로 이용하는 사람들, 이메일을 삭제하는 사람들, 비닐을 사용하지 않는 사람들..... 작지만 구체적인 실천들을 어떻게 지원할 수 있을까? 응원할 수 있을까? 제도적 장치는?



제주형 로컬푸드점 “올(ALL), 용기(容器) 있는 사람 다 오라”



## 4. 저항의 정치에서 연대의 정치로

4-3. 모든 개발 사업을 멈추자!

오늘을 위해 당장 멈추자!

멈춘 기간 동안 쓰레기, 복지, 교통 등

최소한의 유지 예산을 제외한

나머지 예산을 도민들에게 기본소득으로 지급하고 논의를 시작하자!

## 5. 플랫폼 구축과 팀새 선거 전략

5-1. 지금부터 선거운동=조직을 하자!

메시지에 공감하고 함께 할 사람들을 찾자(SNS+독자 플랫폼)

우리의 뉴스를 전하고,

우리의 칼럼을 공유하고,

우리가 만드는 제도를 공유할 플랫폼을 구축하자!

선거전에 1000개의 메신저를 조직하자

선거동안 1000개의 메신저를 조직하자

선거후에 1000개의 메신저를 조직하자

## 5. 플랫폼 구축과 팀새 선거 전략

5-2. 이번이 없으면 2022년 지방선거일은 6월 1일  
도지사는 120일 전에 예비후보 등록 가능

(2022년 2월 1일 등록 기탁금 1천만원)

도의원은 90일 전에 예비후보 등록 가능

비례후보는 예비후보 등록 요건이 없음→선거운동 불가능

본 선거기간 14일(후보자등록마감일 후 6일부터 선거일까지)

## 5. 플랫폼 구축과 틈새 선거 전략

5-3. 기울어진 운동장에서 틈새를 찾자!

도지사 예비후보는 무조건 등록(스피커 마련)

후보자 등록 기간에 도지사 등록여부 결정

지역구 후보 1명 정도?

비례후보 1명

지원 조직 1000명 이상 확보

자원 동원을 위한 방안은?

## 6. 자원동원

6-1. 제주녹색당 내

6-2. 제주녹색당 주변

6-3. 전국의 녹색당원들

6-4. 지역내 녹색당과 관련된 상징적 인물들?

# 쉼표 어떻게 생각하시나요?

[집중진단] 현대차 '정년연장론'에 MZ세대 분노 "정년연장 아니라 기득권 연장"

# 7. 몇 가지 질문들에 대해

## 7-1. 선거 연합 논의 관련

### a. 진보 정당 침체의 원인은 무엇인가?

소수 혹은 메인뉴스는 아니지만 다양한 사회 의제에 대해 지속적이고 분명한 소리가 표현되고 있나?

지금의 침체는 다양한 소리가 제대로 표출되지 않는 것 때문  
힘을 모으자고 다양한 목소리를 하나의 목소리로 통합할 경우  
정체성은 사라지고 존재 이유도 사라지고

자원이 없는 세력이 연합을 한다는 것은 상식 밖  
차라리 합당???

# 7. 몇 가지 질문들에 대해

7-1. 선거 연합 논의 관련

b. 선거연합을 통해 얻을 수 있는 효과는 무엇인가?

도지사-단일 후보 : 무엇을 위해? 세력규합과 제2공항 저지?

지역구-출마지역 조정 : 연합을 하지 않아도 가능

비례-각 정당별 배출 : 연합을 할 수 없는 조건

선거연합을 통해 얻을 수 있는 효과가 무엇인지 알 수 없음

and 협상이나 논의할 자산이 없는 세력의 연합은 뭘까?

## 7. 몇 가지 질문들에 대해

7-2. 제주 최대 현안인 제2공항을 막기 위한 선거  
진보연합이 승리하려면 민주당과의 후보 단일화가 필요  
말이 되는지?

아니면, 도지사 선거에서 민주당이나 국민의힘 당선을 저지할  
수 있나?

선거 구도상 제2공항 이슈로는 되려 완주하지 못할 가능성 커  
제2공항 이슈는 기후위기 이슈로 대응해야  
그런 소리를 내기 위해선 우리의 스피커가 유리

## 7. 몇 가지 질문들에 대해

7-3. 그래도 지역를 나가야 하지 않을까?

지역구라는 딜레마

광역의회 선거에서 자력으로 지역구 진출은 불가능한 미션

장기적인 관점에서 필요할 수도

선거제도 개혁이 절실한 지역

(비례제도입이나 기초의회 부활이 필요한 이유)

제도적 관점에서 접근 우선 후 당내 정치인 발굴

## 7. 몇 가지 질문들에 대해

7-4. 집권 가능성 혹은 기성 정치에 염증을 느끼는 사람들이  
오지 않는 이유에 대해

당원이 마구 늘어나지 않더라도 당 주변에 기웃거리거나 함께  
할 수 있는 사람들이 많아져야...

집권 가능성!

BUNT

statt  
BRAUN!

